

DOI: 10.19452/j.issn1007-5453.2017.08.059

新环境下做好国防科技报告的思考

石倩¹, 魏清华^{2,*}

1. 国防科技信息中心, 北京 100142

2. 中国航空工业发展研究中心, 北京 100029

摘要: 针对国防科技报告工作中存在的征集和利用问题, 从认知、管理、标准、利用等四个维度进行分析, 并提出解决问题的相关建议和措施。希望通过各方面工作的开展, 实现国防科技报告的完整积累和有序利用, 推动国防科技报告持续、健康、快速发展。

关键词: 科技报告; 征集; 管理; 利用

中图分类号: G203 **文献标识码:** A **文章编号:** 1007-5453 (2017) 08-0059-05

国防科技报告是在国防科研活动中, 科技人员按照规定的格式撰写反映其所从事活动的技术内容和经验的文献。国防科技报告以积累、传播和交流为目的, 其长期积累形成的宝贵知识资产为国防科技发展和科技创新提供基础性信息支撑和保障。

1984年, 在钱学森等多位科学家的呼吁下, 国防军队系统颁布了我国第一部科技报告制度文件——《关于建立中国国防科技报告系列的暂行规定》。在随后的30余年里, 我国国防科技报告工作经历了探索、抢救和规范化发展阶段, 建立了较为完善的法规政策、组织管理和收藏体系。截至2015年底, 共累计征集报告14万多篇, 形成了一定的规模, 并逐步开展了相关的服务工作。

我国的国家科技报告工作起步较晚, 但是在党和国家的高度重视下, 近年来发展迅速, 成效显著。2012年中共中央、国务院发布《关于深化科技体制改革加快国家创新体系建设的意见》提出加快建立统一的科技报告制度。2013年, 科技部在国家科技计划中进行科技报告试点工作, 将全面建立国家科技报告制度作为加强科技基础制度建设和公共服务的重要举措加以实施。2014年, 习近平在中科院第十七次院士大会与工程院第十二次会议上的讲话、李克强在

第十二届全国代表大会第二次会议上的政府工作报告中均指出要加快建立健全国家科技报告制度, 对我国开展科技报告工作提出了要求。同年, 国家科技报告服务系统正式上线, 标志我国科技报告制度建设迈出了坚实的第一步。

在新的历史时期新的环境下, 如何做好国防科技报告工作, 推动国防科技报告健康快速发展, 值得每一位国防科技报告工作者认真思考。

纵观国防科技报告的发展, 在取得成绩的同时, 工作中也还存在一些问题, 这些问题困扰着科技报告工作的深入推进, 其中较为突出的就是征集和利用两个方面的问题。

(1) 征集问题。“征不上来”是国防科技报告工作目前存在的主要问题, 征集报告的系统性和完整性也有待提高。有些军兵种、工业部门及有关承担任务的厂所领导重视科技报告工作, 征集效果就好一些。各部门科技报告管理办公室也通过各种办法、措施激励基层科研人员和科研单位来撰写、提交科技报告, 但实际上每年征集到的报告数量与项目实际情况存在较大的差距。

(2) 利用问题。“用不起来”也是国防科技报告工作中存在的问题。建立国防科技报告制度的重要意义和根本目的就是最大限度地实现国防科技报告的交流共享, 深度挖

收稿日期: 2017-05-16; 退修日期: 2017-06-05; 录用日期: 2017-07-19

* 通讯作者: Tel.: 13681181660 E-mail: weiqinghua_hk@163.com

引用格式: Shi Qian, Wei Qinghua. Reflection on defense scientific and technical report in the new environment [J]. Aeronautical Science & Technology, 2017, 28 (08): 59-63. 石倩, 魏清华. 新环境下做好国防科技报告的思考 [J]. 航空科学技术, 2017, 28 (08): 59-63.

掘国防科技报告的潜在价值,为国防和军队建设乃至国民经济建设提供全方位服务。在以前相当长的时间内,科技报告工作的重点是征集报告,实现国防科技报告量的积累,对报告的开发利用重视不够,加之当前保密、知识产权保护的原因,大部分科技报告没有进行广泛的交流使用,不使用不推广,就失去了征集报告的源动力和开展科技报告工作的意义。

本文以问题为导向,针对国防科技报告工作中存在的问题,从多维度进行剖析,提出相应的建议和措施,希望通过相关工作的推进,使问题得到解决,从而推动国防科技报告的健康快速发展。

1 认知维度: 提高对科技报告重要性的认识

认识问题是第一位的问题。从国防科技报告 30 多年的发展来看,对科技报告重要性认识不足的问题,仍较突出,成为制约国防科技报告发展的重要因素。科技报告是由国家采取一定的行政手段强制形成、按照标准规范撰写的文献,是国家重要的战略资源。科技报告制度的建立,有助于对财政科技投入形成的科技信息资源进行全面保存和共享,可为科研人员提供有效的科研基础信息,为科技管理者提供重要的决策依据。首先,科研单位对科技报告工作重视不够。有些军兵种、工业部门及有关单位虽然承担了众多的科研项目,但是没有提交过一篇科技报告,没有把科技报告工作放在应有的位置。其次,科研人员对科技报告重要性的认识也有待提高,极大影响到撰写报告的积极性。一些科研人员没有认识到撰写科技报告是项目承担者应尽的义务,从思想上把撰写科技报告作为一种负担,严重影响了撰写报告的积极性。受安全保密、知识产权等因素的影响,一些单位和科研人员担心自己的研究成果或“技术诀窍”被竞争对手看到,影响自己的竞争力,这也一定程度上影响科技报告撰写和提交。最后,科研计划管理部门对科技报告重要性的认识也不够充分,只注重对计划和管理,忽略了项目成果管理中对科技报告的相关要求。

在知识全球化、泛在化背景下,任何技术力量雄厚的单位都不可能拥有创新所需的全部资源和技术,创新对外部资源的依赖性越来越强。科技报告作为科技计划项目的重要产出形式,是科技知识共享交流的重要载体。国防科技报告是国防领域重要的知识资产,是宣传国防科技成果的重要形式之一。要推动国防科技发展,就必须大力加强科技报告工作,而其中重要一环,就是提高对科技报告重要性的认识。

通过国防科技报告相关管理制度和法规的宣贯,明确报告提交的政府意志与强制性;通过相关业务培训,使国防科研一线的管理人员、科研人员了解科技报告的内涵与特点,充分认识科技报告工作的重要意义。

近年来,对国防科技报告重要性的认识得到了进一步提高,尤其是高层领导的认识,推动了科技报告工作的快速发展。如核工业集团颁布了《中国核工业集团公司国防科技报告管理先进单位和个人及优秀报告评选办法》,基层单位管理人员对科技报告有了新认识,科研人员撰写科技报告的积极性也得到提高;航天科技集团和航天科工集团公司联合下发《关于成立航天国防科技报告工作领导小组的通知》,成立航天国防科技报告工作领导小组,组长由两个集团公司的副总经理担任,对国防科技报告工作给予了足够的重视。

2 管理维度: 将国防科技报告纳入科研管理程序

国防科技报告工作是国防科研工作的组成部分,必须纳入科研管理程序,从根本上保障国防科技报告工作的顺利开展。目前,除了国家高技术研究发展计划(863 计划)军口项目、航空基金等少数科研计划项目管理程序中对科技报告做了明确要求外,其他大部分科研计划项目没有将国防科技报告工作纳入实际管理程序。现阶段,科研项目管理程序与国防科技报告工作程序基本处于单独运行的状态,如图 1 所示。科研项目管理过程中项目立项时没有明确报告提交要求、项目验收环节也未明确报告提交的必要性,缺乏国防科技报告工作开展的管理措施,影响了国防科技报告提交的自觉性,影响了征集报告的系统性和完整性。参考文献[1]和参考文献[2]研究探讨了科技报告中管理、政策、制度等方面的问题,在国防科技报告建设中值得借鉴和参考。

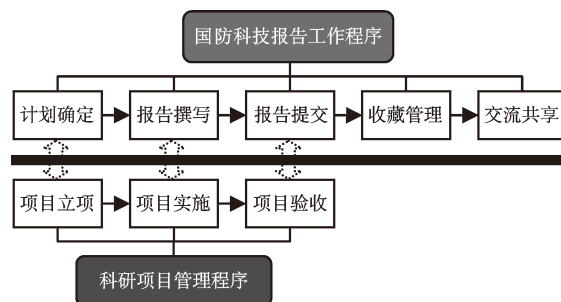


图 1 国防科技报告工作程序与科研项目管理程序的对应关系与现状

Fig.1 Correspondence and status of national defense science and technology report procedure and scientific research project management procedure

将国防科技报告工作纳入科研管理程序,可以从以下三方面开展工作。

(1) 做好法规制度衔接,在国防科技报告管理规定、国防各个科研计划项目管理办法中均明确提出对国防科技报告的要求,如明确报告提交范围与类型、数量与质量要求、期限等;同时,各部门各单位也必须根据自身情况制定相应的科技报告管理办法,实现本单位科技报告工作的制度化和规范化。

目前,在国防科技报告工作实践中,各军工行业都基本建立健全了科技报告管理制度,有相应的科技报告管理办法,接下来需要在制度的衔接方面开展工作,使得制度间能够相互协调,共同促进科技报告工作开展。例如,《中国船舶重工集团公司科技报告管理办法》明确将船舶科技报告纳入军工科研计划管理和军工管理考核内容,在立项、审查、批复项目任务书时,明确提出对科技报告报送要求;核工业集团将《中国核工业集团公司 GF 报告管理办法》列入集团公司二级管理制度,与计划、成果、专利等管理制度配套执行。在航空科学基金项目管理中已明确提出项目结题必须提交航空科技报告的要求。在航空预研项目的考核体系中,科技报告也纳入其中。

(2) 管理能力发挥到位,充分发挥国防科研计划管理、各军种管理、各军工行业管理的力量,明确科研管理部门、项目承研单位和科技情报机构三者在报告征集与管理中的职责与分工,形成有效的三方通力协作机制,共同推进科技报告工作。

科技报告工作的开展离不开各级管理部门及领导的重视。例如,中国船舶重工集团公司每年制定集团层面科技报告征集计划,按照计划开展报告征集工作,并且在基层单位一把手的年度考核中,科技报告也是考核指标之一。中国航空工业在 2010 年召开的航空科技大会上设立了《科技报告先进单位奖》,表彰了 13 个成员单位,提高了对科技报告重要性的认识,极大地推进了航空科技报告的发展。其他如航天、核工业和兵器等集团领导及基层单位也重视科技报告,推动了科技报告工作的开展。

(3) 执行过程必须闭环,在项目验收及成果申报过程中,将报告的提交作为考核的必备条件之一,提交的项目材料中必须包含由科技情报机构审定和盖章确认的科技报告审定表;否则,项目不能验收、不能申报成果奖励。

推动国防科技报告快速发展,制度落实是关键。将国防科技报告工作真正纳入科研管理程序,实现制度化和常规化,是实现国防科技报告由征集向呈交转变,解决国防科技

报告“征集难”的问题。

3 标准维度:逐步完善国防科技报告标准体系

科技报告内容质量和整体编写水平,是由科技报告的相关规范标准来保障的。目前,国防科技报告各级管理部门对报告的质量审核是以《中国国防科学技术报告编写规则》为依据,重点关注报告的形式质量。内容质量的把控主要由项目承研单位自觉开展,由于缺乏统一的技术内容评价标准,国防科技报告在技术内容的控制方面存在较大的差异。

针对国防科技报告存在的质量问题,需要围绕科技报告生命周期工作流(计划—撰写—审查—呈交—利用)开展标准规范研究工作,适时修订国防科技报告相关标准,根据国防科技报告工作需要制定新的标准,逐步建立起完善的国防科技报告标准体系,使国防科技报告工作中的每一个环节都有相应的标准和工作规范,做到有据可依、环节可控、质量有保障,实现科技报告工作的规范化。参考文献[3]和参考文献[4]介绍了国家科技报告建设中的质量问题及方法对策,以及标准体系的构建研究,对于国防科技报告质量控制及标准建设具有借鉴意义。

目前,各行业在国防科技报告质量控制方面也采取了一些措施,为科技报告的质量提升起到一定的作用。例如,核工业集团制定了优秀报告的评选标准,船舶重工集团制定了专门的等级评定标准,对科技报告开展评优工作,凡被评为一、二级的科技报告将作为国家级科技报告,颁发奖励证书。航空科技报告在内容控制和形式审核方面也制定了相关规范,为报告整体质量的提升奠定了基础。

标准体系建设是国防科技报告建设的重要内容之一,是一个全周期的系统性工程,可以从如下几个方面开展工作 1) 首先研究确定国防科技报告标准体系框架,从整体上确定标准体系应包含的类型及层级。(2) 对现有科技报告标准规范进行梳理,确定哪些标准及规范仍然适用,哪些需要修订,并尽快启动标准修订工作。(3) 研究国防科技报告的类型及特征,明确每种类型国防科技报告应该包含的核心要素,按类型把控报告的技术内容。(4) 根据国防科技报告管理、利用等方面的需求,研究确定国防科技报告元数据元素及辑要页信息项。(5) 研究制定国防科技报告开发利用相关原则及服务规范。

4 利用维度:探索推进国防科技报告交流利用

国防科技报告在技术内容方面具有鲜明特点。首先,

国防科技报告内容覆盖面广,技术含量高,专业性强,是解决实际工作中具体问题的经验和教训的总结。其次,国防科技报告具有较强的新颖性和前沿性,内容涉及国家、各军工行业、各军种层面的战略尖端领域、重大科技问题、核心关键技术、新兴产业技术等方面。国防科技报告的这些特点决定了其对于国防科研、生产和管理的重要作用。

目前,受到保密、知识产权等因素的影响,科技报告的利用受到很大的限制。推进国防科技报告的交流利用,首先必须从制度上妥善解决安全保密和知识产权问题,为科技报告的有序交流和合理利用提供制度保障。其次,做好国防科技报告服务规划,在人员和技术允许条件下开展多层次信息服务,具体包括两个层面的内容。

4.1 面向管理,发挥对科研管理的支撑作用

科技报告是项目管理机构了解项目进展完成情况的重要途径,通过对项目承担单位提交科技报告的分析,可以掌握项目进展;深入挖掘科技报告,可以为未来投资提供必要的信息支持等。面向管理,加强对科技报告管理价值的开发,可以从以下几个方面开展:

(1) 建立月报、季报、年报,通过定期报告的方式,将科技报告工作进展情况和科技报告呈交利用情况向管理机构报告,便于管理机构掌握项目执行情况,为科研计划项目管理提供过程监控等相关数据统计服务。

(2) 开展项目立项查新、成果鉴定,从第三方的角度筛选、评价项目,避免项目重复立项,评价项目成果的技术水平,辅助管理机构开展项目审批和成果评估。目前,科技报告已经成为科技查新的资源库之一,广泛应用于项目立项查新和成果申报查新。

(3) 面向重点专题、重大项目开展分析研究。基于科技报告的内容,深入分析当前国内相关的技术水平,为项目发展提供依据。同时,筛选可参考的技术报告,为重点专题和重点项目提供服务。

4.2 面向科研,发挥对科学研究的技术参考价值

科技报告是公认含金量最高的文献资源之一,利用科技报告将对科研产生巨大的价值。将科技报告作为一种重要的文献资源来开发利用,能够在提高科研起点、提高科研效率方面发挥重要作用。可以从以下几个方面着手开展工作:

(1) 建立报告题录/文摘通报机制,为科研、生产和管理人员提供信息检索服务。充分利用好当前的信息化技术,借鉴美国《政府报告通报与索引》、《航空航天科技报告文

摘》、《能源研究文摘》等索引资源,面向社会公众开展多样化信息服务。

(2) 建立联合服务网络,通过将部队、军工行业、国防高校以及地方情报机构联合,打通科技报告信息资源服务通道,完善科技报告的利用机制,形成以军方管理机构为资源中心,以军工行业为服务中心,以高校和地方情报所为联络点三级服务架构网络,在全国范围内开展国防科技报告服务工作,满足用户多元信息需求。

(3) 提供多样化的科技报告产品,改善科技报告服务效果。探索与国内政府部门、科研机构、研究型企业等进行合作,开发和维护部门科技报告门户、行业垂直资源数据库,出版优秀的科技报告名录和全文汇编等形式的科技报告信息资源产品,满足用户不同层面的信息需求。

科技报告持续积累所形成的国家基础性战略资源,既为科技管理部门提供决策信息支撑,又为科研人员提供创新信息保障,还能保证社会公众对政府科研投入的产出情况知情权。借鉴美国科技报告建设实践的经验,以及国家科技报告建设实践总结出的经验和方法^[5],适时将我国国防科技报告对全球发布,有利于彰显我国国防技术实力,提高国际影响力。

5 结束语

近年来,我国科技报告工作得到党和国家的高度重视,国家科技报告制度建设的实践已经全面展开,并取得了显著的成效。在国家科技报告快速发展的有利环境下,国防科技报告工作必须依托已有的坚实基础,从提高认识、加强管理入手,全面解决科技报告的征集问题,实现国防科技报告的完整积累。通过对报告资源的深度开发,推动报告的交流利用,为国防和军队建设乃至国民经济建设提供全方位信息服务。

AST

参考文献

- [1] 侯人华. 科技报告政策体系及服务方式研究[J]. 情报学报, 2013, 32(5): 472-477.
HOU Renhua. Policy system and service mode of scientific and technical reports[J]. Journal of the China Society for Scientific and Technical Information, 2013, 32(5): 472-477. (in Chinese)
- [2] 曾建勋. 关于构建国家科技报告管理条例的思考[J]. 中国科技资源导刊, 2014, 46(1): 14-20.

- ZENG Jianxun. Research on the construction of management regulation of Chinese scientific and technical report[J]. China Science & Technology Resources Review, 2014, 46 (1) : 14–20. (in Chinese)
- [3] 宋立荣,周杰. 国家科技报告资源建设中的质量问题思考 [J]. 中国科技资源导刊, 2016, 48 (1) : 50–56.
- SONG Lirong, ZHOU Jie. Think about the quality problems of the national scientific and technical reports resource construction[J]. China Science & Technology Resources Review, 2016, 48 (1) : 50–56. (in Chinese)
- [4] 曾建勋. 科技报告技术标准体系研究 [J]. 情报学报, 2013, 32 (5) : 459–465.
- ZENG Jianxun. Study on standards system for scientific and technical report[J]. Journal of the China Society for Scientific and Technical Information, 2013, 32 (5) : 459–465. (in Chinese)
- [5] 张新民. 国家科技报告服务系统构建中相关问题的探讨 [J]. 中国科技资源导刊, 2014, 46 (1) : 9–13, 27.
- ZHANG Xinmin. Some issues in the construction of service system for the national scientific and technical reports[J]. China Science & Technology Resources Review, 2014, 46 (1) : 9–13, 27. (in Chinese) (责任编辑 马昊圻)

作者简介

石倩(1986—)女,硕士,工程师。主要研究方向:装备科技信息、科研管理。

魏清华(1975—)女,硕士,高级工程师。主要研究方向:信息资源建设、知识组织。

Tel: 13681181660 E-mail: weiqinghua_hk@163.com

Reflection on Defense Scientific and Technical Report in the New Environment

SHI Qian¹, WEI Qinghua^{2,*}

1. China Defense Science and Technology Information Center, Beijing 100142, China

2. Aviation Industry Development & Research Center of China, Beijing 100029, China

Abstract: This paper put forward two problems which existed in the collection and utilization of defense scientific and technical report. The paper analyzed and pondered the problems from four dimensions, such as cognition, management, standard and utilization. On this basis, put forward four suggestions and measures to solve the problems. Finally all aspects of the work on defense scientific and technical report are carried out, which is making progress in accumulation completely and utilization orderly, promote development of defense scientific and technical report continuously, healthily and rapidly.

Key Words: scientific and technical report; collection; management; utilization

Received: 2017-05-16; Revised: 2017-06-05; Accepted: 2017-07-19

*Corresponding author. Tel. : 13681181660 E-mail: weiqinghua_hk@163.com